

УДК 341

## СОВРЕМЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

**Кравчук Александр Олегович**, студент, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, Оренбургский государственный университет, Оренбург  
e-mail: kao0411@mail.ru

Научный руководитель: **Саблин Дмитрий Александрович**, кандидат педагогических наук, доцент кафедры теории государства и права и конституционного права, Оренбургский государственный университет, Оренбург  
e-mail: dsablinosu@mail.ru

***Аннотация.** Содержание данной статьи посвящено выявлению актуальных сфер деятельности полицейской службы Европейского союза. Автор выстроил краткую хронологию создания Европола. Уделяется внимание внутренней структуре Европейской полиции, в которой автором разграничиваются отличительные особенности должностных лиц управляющих данной организацией. Автором представлена актуальная статистика численности штаба в целом и по странам, а также гендерного соотношения работников полицейской службы Европейского союза. Автором проведен анализ внутренних документов Европола, таких как доклад Europol 2020+ и стратегия Europol Programming Document 2021–2023, на основании которых были выделены приоритетные направления преступлений: киберпреступность, нелегальный оборот наркотиков, содействие нелегальной иммиграции и организованные имущественные преступления, которые в свою очередь тоже подразделяются на специализированные преступления.*

***Ключевые слова:** полицейская служба Европейского союза, маастрихтский договор, Европол, киберпреступность, нелегальная иммиграция, организованные имущественные преступления.*

***Для цитирования:** Кравчук А. О. Современная деятельность полицейской службы Европейского союза // Шаг в науку. – 2021. – № 4. – С. 114–117.*

## MODERN ACTIVITIES OF THE EUROPEAN UNION POLICE SERVICE

**Kravchuk Alexander Olegovich**, student, training program 40.03.01 Jurisprudence, Orenburg State University, Orenburg  
e-mail: kao0411@mail.ru

Research advisor: **Sablin Dmitry Alexandrovich**, Candidate of pedagogical sciences, Associate Professor of the department of theory of state and law and constitutional law, Orenburg State University, Orenburg  
e-mail: dsablinosu@mail.ru

***Abstract.** The content of this article is devoted to identifying the current areas of activity of the European Union Police Service. The author has built a short chronology of the creation of Europol. Attention is paid to the internal structure of the European Police, in which the author delineates the distinctive features of the officials managing this organization. The author provides up-to-date statistics on the number of headquarters in general and by country, as well as the gender ratio of employees of the European Union police service. The author analyzed the internal documents of Europol, such as the Europol 2020+ report and the Europol Programming Document 2021 - 2023 strategy, on the basis of which he identified the priority areas of crime: cybercrime, illegal drug trafficking, assistance to illegal immigration and organized property crimes, which in turn are also subdivided for specialized crimes.*

***Key words:** European Union Police Service, Maastricht Treaty, Europol, cybercrime, illegal immigration, organized property crimes.*

***Cite as:** Kravchuk, A. O. (2021) [Modern activities of the European Union Police Service]. *Shag v nauku* [Step into science]. Vol. 4, pp. 114–117.*

Европейская полицейская организация (Европол) – правоохранительная организация Европейского союза, выполняющая функции по обмену оперативной информацией между правоохрани-

тельными органами государств, анализ этой информации, оказание технической и оперативной помощи в проведении оперативно розыскных мероприятий и операций по борьбе с преступностью. Европол как организация, которая предполагает собой сотрудничество государств по обмену информацией и борьбы с преступностью, появилась не сразу [5, с. 32]. Создание европейской полицейской организации над национальными полицейскими структурами породило ряд спорных моментов и конфликтов в европейском сообществе, по поводу конфиденциальности информации, подотчетности и финансового обеспечения Европола, что затянуло процесс создания. Исходя из вышесказанного, необходимо дать краткую хронологию создания Европола без политического подтекста.

1992 год – Маастрихский договор. На основании раздела 4 статьи 20 страны Европейского Союза могут установить между собой продвинутое сотрудничество, включая полицейское сотрудничество. Исходя из данной нормы следует, что данный договор является прародителем европейской полицейской организации.

1995 год – Конвенция Европола. Данная конвенция установила общие положения, структуру, финансовое обеспечение и организацию деятельности Европола. Поскольку финансовое обеспечение и организация деятельности требовала детального рассмотрения, лишь спустя три года, в 1998 году всеми странами Европейского Союза конвенция была ратифицирована, а с 1999 года началась полноценная работа Европола [2, с. 128].

2010 год – Европол стал Агентством ЕС. Решением Совета ЕС 2009 года, старая Конвенция отменялась. По итогу данный правовой акт увеличил возможности Европола, поставив его в то же время под более строгий контроль Европарламента [3, с. 66].

С 2018 года по сегодняшний день директорский пост занимает Катрин де Болл в главной штаб-квартире, расположенной по адресу Нидерланды, Гаага, проспект Эйзенхауэра, 73.

Европол имеет особую внутреннюю структуру. Административный совет и Директорат составляют управление Европоллом. Административный совет – руководящий орган (1 человек от государства). Разрабатывает бюджет и принимает регламенты, конвенции и т. д.

Во главе Европола стоит Директорат, состоящий из директора и трёх его заместителей. Совет министров по правосудию и внутренним делам ЕС назначает директора на пять лет.

Отличие Административного совета от Директора в том, что Директор не подотчетен никакому государству стран участниц ЕС и ответственен за достоверность информации, предоставляемой Административному совету [2].

Для взаимодействия с Европоллом страны участницы обязаны создать национальный отдел по связи с Европоллом.

Европол по типу организации – это Агентство. По организационной структуре агентство делится на три специальных департамента: по общим вопросам, внутреннего управления и оперативный департамент.

Европол координирует сотрудничество полиции всех государств – членов ЕС. Численность штаба Европола на декабрь 2020 года составила 1323 человека, включая 252 сотрудников с трудовыми договорами с Европоллом, офицеров связи из государств-членов и третьих государств и организаций, командированных национальных экспертов, стажеров и подрядчиков.

Больше всего численность сотрудников Европола в Нидерландах (104), Испании (103), Италии (88), меньше всего в Латвии (3), Дании (4) и Эстонии. По гендерному соотношению 36% лиц женского пола, 64% мужского<sup>1</sup>.

В докладе 2018 года по стратегии Европола 2020+ устанавливается главная миссия Европола – поддерживать государства-члены в предотвращении и борьбе со всеми формами серьезной международной и организованной преступности, содействие нелегальной иммиграции, киберпреступности и терроризма [4, с. 25]. Этот доклад говорит о том, что Европол устанавливает основные направления преступности и ставит их в приоритет. Задаются стратегический приоритет по решению этих проблем, а именно Европол должен:

1. Стать центром криминальной информации ЕС.
2. Оказывать своевременную оперативную поддержку.
3. Стать платформой для европейских полицейских решений.
4. Быть в авангарде инноваций и исследований правоохранительных органов.
5. Быть образцовой правоохранительной организацией ЕС<sup>2</sup>.

Итак, установлено 4 приоритетных направления борьбы с преступностью на период с 2018 по 2021 год, который был утвержден Советом Европейского Союза на заседании 18 мая 2017 года:

1. Киберпреступность

<sup>1</sup> Europol Statistics and Data: Staff numbers [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.europol.europa.eu/about-europol/statistics-data> (дата обращения: 19.04.2021).

<sup>2</sup> Catherine De Bolle Europol Strategy 2020+: Foreword [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.europol.europa.eu/europol-strategy-2020> (дата обращения: 19.04.2021).

2. Нелегальный оборот наркотиков
3. Содействие нелегальной иммиграции
4. Организованные имущественные преступления<sup>3</sup>

В киберпреступности выделяется 3 приоритетных вида преступлений, с которыми необходимо бороться в первую очередь:

- 1) преступная деятельность, связанная с атаками на информационные системы, особенно тех, которые следуют бизнес-модели «Преступление как услуга»;
- 2) сексуальное насилие над детьми, сексуальная эксплуатация, включая изготовление и распространение материалов о жестоком обращении с детьми в сети Интернет;
- 3) мошенничество и подделка безналичных средств платежа, включая крупномасштабное мошенничество с платежными картами [1].

В нелегальном обороте наркотиков также выделяется 3 приоритетных вида преступлений, с которыми необходимо бороться в первую очередь:

- 1) оптовая торговля каннабисом, кокаином и героином в ЕС;
- 2) преступные сети, участвующие в незаконном обороте и распространении нескольких типов наркотиков в ЕС;
- 3) производство синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ (НПВ) в ЕС и ликвидация ОПГ, участвующие в их производстве, обороте и распространении.

Для противодействия нелегальной иммиграции были выявлены 2 вида преступлений, с которыми необходимо бороться в первую очередь:

- 1) деятельность ОПГ, которые способствуют нелегальной иммиграции, предоставляя услуги по упрощению нелегальным мигрантам вдоль основных миграционных маршрутов, пересекающих внешнюю границу ЕС и внутри ЕС;
- 2) махинации с документами нелегалов.

В организованные преступной деятельностью против имущества выделяется 4 приоритетных вида преступлений, с которыми необходимо бороться в первую очередь:

- 1) Преступления с использованием автотранспортных средств;

- 2) кражи со взломом в домах и на предприятиях;
- 3) карманные кражи;
- 4) нападения на банкоматы.

Активно развивается сотрудничество Европейской и Российской полиции. Соглашение о сотрудничестве<sup>4</sup> между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией (Европолом), подписанное в Риме 6 ноября 2003 года, послужило отправной точкой во взаимодействии между двумя полицейскими структурами [6, с. 105].

В 2012 г. приказом МВД России № 305 в структуре Национального Центрального Бюро Интерпола МВД России был создан Российский национальный контактный пункт<sup>5</sup> по взаимодействию с Европолом (РНКП) [7, с. 40].

Данное сотрудничество заключается во взаимодействии между полицейскими структурами РФ и Европола в восьми категориях преступлений и также предусматривает такие формы взаимодействия, как обмен стратегической и технической информацией, опытом работы и наилучшей практикой, методическими пособиями, научно-технической литературой и другими материалами, касающимися борьбы с организованной преступностью, а также проведение конференций, семинаров, консультаций и ознакомительных визитов.

Главный орган по взаимодействию с Европолом – Министерство внутренних дел РФ. Он выступает в роли посредника между ФСБ, ФТС, ФСКН, Росфинмониторингом и Европейской полицией. Суть посредничества заключается в определении федеральных структур, которые должны отвечать на запрос Европола по сфере их компетентности.

Таким образом, Европол – это интеграционная организация в правоохранительной сфере Европейского Союза. Европейская полиция устанавливает актуальные и злободневные преступления. Построение проблематики, основанной на сборе совокупной статистики национальных государств и методы по ее решению, независимость организации, взаимодействие с такими государствами, как Российская Федерация, определяют Европол как организацию, имеющую самостоятельную правосубъектность.

## Литература

1. Гришин В. С. Актуальные вопросы сотрудничества Российской Федерации с Европолом // Актуальные проблемы права: материалы V Междунар. науч. конф. – Москва: Буки-Веди, 2016. – С. 122–127.

<sup>3</sup> Europol Programming Documents: Europol Programming Document 2021–2023 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/europol-programming-document> (дата обращения: 19.04.2021).

<sup>4</sup> О подписании Соглашения о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией: Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2003 г. № 655 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/2562523/> (дата обращения: 19.04.2021).

<sup>5</sup> Об утверждении Положения о Национальном центральном бюро Интерпола Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 31.03.2012 № 305 (ред. от 14.02.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_282086/2ba8fda0cba7fd4bdc545dad96ff4df951517c48/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_282086/2ba8fda0cba7fd4bdc545dad96ff4df951517c48/) (дата обращения: 19.04.2021).

2. Кондрат Е. Н. Европол: некоторые вопросы правовых основ, статуса, структуры и функции // Мир политики и социологии. – 2017. – № 2 – С. 128–145.
3. Родионов К. С. Интерпол и Европол // Государство и право. – 2009. – № 6 – С. 62–71.
4. Ермолович Г. П. Европол как международная полицейская организация // Вестник Санкт-Петербургского Университета МВД России. – 2007. – № 1 – С. 23–30.
5. Базаркина Д. Ю. Зачем Европе Европол? // Современная Европа. – 2012. – № 3(51). – С. 29–38.
6. Руденко В. В. Полиция и население: Европейские стандарты и российское законодательство // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 9. – С. 104–108.
7. Прокопчук А. В. Европол – Европейская полицейская организация // Защита и безопасность. – 2010. – № 2(53). – С. 40–41.

Статья поступила в редакцию: 28.04.2021; принята в печать: 08.11.2021.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.