

# ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 347.453

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Назарян Шушаник Тароновна**, магистрант, направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция, Оренбургский институт (филиал) Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Оренбург  
e-mail: shushanik-11@mail.ru

Научный руководитель: **Ефимцева Татьяна Владимировна**, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой предпринимательского и природоресурсного права, Оренбургский институт (филиал) Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Оренбург  
e-mail: tve-26@mail.ru

***Аннотация.** Ключевым направлением развития экономики Российской Федерации в последнее десятилетие является укрепление и увеличение доли числа субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме хозяйствующих субъектов. Однако низкие показатели результатов реализации программы их государственной поддержки обуславливают важность выбора новых направлений и методологии развития названного института. В этом смысле ведущая роль принадлежит самозанятости как специфической форме осуществления предпринимательской деятельности. Целью настоящей статьи является анализ значимости государственной поддержки самозанятых граждан в условиях экономического кризиса в Российской Федерации. Акцентировано внимание на важности введения специального налогового режима, позволяющего легально осуществлять предпринимательскую деятельность.*

*Применение системного подхода позволило обосновать необходимость последующей популяризации данного режима посредством формирования нормативной базы, предусматривающей широкий перечень мер государственной поддержки самозанятых граждан. Результаты проведенного исследования могут быть использованы в законодательной деятельности. Сформулированные выводы и предложения служат основой для последующего исследования проблем правового регулирования деятельности самозанятых лиц в Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** налог на профессиональный доход, самозанятый, государственная поддержка, санкционное давление.

**Для цитирования:** Назарян Ш. Т. Государственная поддержка самозанятых граждан в условиях экономического кризиса в Российской Федерации // Шаг в науку. – 2022. – № 3. – С. 81–84.

## STATE SUPPORT FOR SELF-EMPLOYED CITIZENS IN THE CONTEXT OF THE ECONOMIC CRISIS IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Nazaryan Shushanik Taronovna**, postgraduate student, training program 40.04.01 Jurisprudence, Orenburg Institute (branch) of the Kutafin Moscow State Law University (MSLA), Orenburg  
e-mail: shushanik-11@mail.ru

Research advisor: **Efimtseva Tatyana Vladimirovna**, Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Department of business and natural resource law, Orenburg Institute (branch) of the Kutafin Moscow State Law University (MSLA), Orenburg  
e-mail: tve-26@mail.ru

**Abstract.** The key direction of the development of the economy of the Russian Federation in the last decade is to strengthen and increase the share of the number of small and medium-sized businesses in the total volume of economic entities. However, the low indicators of the results of the implementation of the program of their state

*support determine the importance of choosing new directions and methodology for the development of the named institute. In this sense, the leading role belongs to self-employment as a specific form of entrepreneurial activity. The purpose of this article is to analyze the importance of state support for self-employed citizens in the conditions of the economic crisis in the Russian Federation. Attention is focused on the importance of introducing a special tax regime that allows legal entrepreneurial activity.*

*The application of a systematic approach allowed us to justify the need for further popularization of this regime through the formation of a regulatory framework providing for a wide range of measures of state support for self-employed citizens. The results of the conducted research can be used in legislative activity. The formulated conclusions and proposals serve as the basis for the subsequent study of the problems of legal regulation of the activities of self-employed persons in the Russian Federation.*

**Key words:** professional income tax, self-employed, state support, sanctions pressure.

**Cite as:** Nazaryan, Sh. T. (2022) [State support for self-employed citizens in the context of the economic crisis in the Russian Federation]. *Shag v nauku* [Step into science]. Vol. 3, pp. 81–84.

С принятием Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»<sup>1</sup> на законодательном уровне получила закрепление новая форма ведения предпринимательской деятельности, не предусматривающая обязанности гражданина регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя. Тем самым была легализована осуществляемая гражданами самостоятельно трудовая деятельность, приносящая им доход.

Между тем нормативного определения понятия «самозанятый гражданин» до настоящего времени не выработано. Осуществляемая на условиях самостоятельной занятости деятельность граждан получила широкое распространение в законодательстве и практике зарубежных стран. Общепризнанной является позиция о том, что самозанятость представляет собой форму взаимоотношений, возникающих между физическим лицом, не имеющим статуса индивидуального предпринимателя, и заказчиком товаров (работ, услуг), и предполагающих получение от него таким лицом вознаграждения за труд [3, с. 40].

Существенное отличие самозанятых граждан от индивидуальных предпринимателей состоит в отсутствии права нанимать на работу сотрудников. Одновременно с этим самозанятые вправе в целях реализации проектов вступать в отношения с работодателями при условии заключения договора гражданско-правового характера. Однако самозанятые лица не являются классическими индивидуальными предпринимателями [5, с. 67].

Изучая проблемы проводимой государством налоговой политики в целях вывода из теневого бизнеса и легализации деятельности лиц, осуществляющих индивидуальную трудовую деятельность, И. И. Малис выделяет следующие отличительные признаки самозанятых граждан:

- самостоятельный порядок определения условий осуществления деятельности;
- осуществление определенных в законе видов деятельности;
- применение специального налогового режима;
- отсутствие обязанности по представлению налоговой декларации [4, с. 68].

По данным Федеральной налоговой службы Российской Федерации (далее – ФНС России), по состоянию на декабрь 2019 г. количество лиц, зарегистрированных в качестве самозанятых, составило 330 тыс. чел., а за период с начала 2020 г. этот показатель увеличился на 40% и составил 465 тыс. чел. По состоянию на октябрь 2021 г. количество самозанятых граждан достигло 3,5 млн человек, что в два раза больше, чем в начале 2021 г.<sup>2</sup>

Интенсивное развитие института самозанятости в Российской Федерации невозможно без государственной поддержки, основанной на системном подходе. Именно государственная поддержка выступает гарантом рентабельности осуществления гражданином предпринимательской деятельности на условиях самозанятости.

Государственная поддержка – многогранное, межотраслевое политико-правовое явление. Как особый вид деятельности государства она осуществляется в целях достижения и закрепления стабильного состояния правовых отношений, возникающих в связи с осуществлением предпринимательской деятельности [1, с. 7].

Государственная поддержка предпринимательства определяется как целенаправленный процесс, сущностным содержанием которого является создание благоприятных условий и принятие мер организационного, правового, экономического и социального характера для стимулирования развития производства. Важность принятия мер государст-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2017. – № 31 (часть I). – Ст. 4748.

<sup>2</sup> Официальный сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации. URL: <https://npd.nalog.ru/> (дата обращения: 10.03.2022).

венной поддержки самозанятых лиц обусловлена, в первую очередь, необходимостью обеспечения дополнительного источника поступления налогов, а равно легализация теневого бизнеса [7, с. 67].

Особую значимость меры государственной поддержки самозанятых лиц приобретают в условиях экономического кризиса, спровоцированного последствиями распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и активным санкционным давлением со стороны ряда зарубежных стран, оказывающих негативное воздействие на экономические процессы и отрицательно сказываясь на функционировании хозяйствующих субъектов.

Ключевыми мерами государственной поддержки самозанятых лиц являются меры налогового стимулирования, к числу которых следует отнести введенный с 1 июля 2020 г. на всей территории Российской Федерации в качестве эксперимента специальный налоговый режим – «Налог на профессиональный доход»<sup>3</sup>, который предусматривает применение льготной налоговой ставки – 4% и 6% при оказании услуг физическим лицам и индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам соответственно.

Условиями применения специального налогового режима Закон № 422-ФЗ устанавливает: отсутствие у лица статуса действующего работодателя; осуществление определенных законом видов деятельности; годовой размер доходов не превышает 2,4 млн руб.

Переход на специальный налоговый режим носит добровольный характер и осуществляется посредством подачи заявления о постановке на учет в налоговом органе одним из следующих способов: через мобильное приложение «Мой налог»; через личный кабинет налогоплательщика; уполномоченной на то кредитной организацией.

Сумма подлежащего уплате налога определяется ФНС России с каждой осуществленной самозанятым лицом операции. Уплата налога производится как самостоятельно, через мобильное приложение «Мой налог», так и посредством предоставления соответствующих полномочий налоговому органу или кредитной организации [2, с. 7].

Основаниями для прекращения применения специального налогового режима являются: заяв-

ление налогоплательщика; решение налогового органа при выявлении несоответствия требованиям Закона № 422-ФЗ.

Устойчивости развития самозанятости как формы предпринимательской деятельности во многом способствовало принятие Федерального закона от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ<sup>4</sup>, предусмотревшего ряд мер государственной поддержки:

– единовременную выплату из федерального бюджета в размере 12 130,00 руб. (дополнительный налоговый вычет), предоставляемую в целях уплаты налога на профессиональный доход. Воспользоваться данной выплатой можно было до конца 2020 г., а неиспользованный остаток подлежал применению с 01.01.2021 г.;

– предоставление возможности возврата уплаченных в 2019 г. сумм налога на профессиональный доход.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2020 г. № 783<sup>5</sup> были утверждены правила предоставления субсидии из федерального бюджета на возмещение расходов, связанных с уплатой налога на профессиональный доход в 2019 г. Субсидия предоставлялась единовременно на основании данных реестра ФНС России в беззаявительном порядке. Размер субсидии составлял размер суммы уплаченного самозанятым лицом в 2019 г. налога на профессиональный доход.

Среди мер государственной поддержки самозанятых лиц, реализуемых в условиях экономического кризиса, следует назвать установление особенностей закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц. В частности, предусматривается обязательная квота осуществления закупок у самозанятых лиц в год (на сумму не менее 25% от совокупного годового объема договоров, заключаемых по результатам закупок); устанавливается сокращенный период оплаты товаров (работ, услуг) – не более 7 рабочих дней со дня подписания документов о приемке<sup>6</sup>.

Анализ существующего законодательства на предмет эффективности создаваемых бизнес-условий для самозанятых лиц позволяет констатировать его стимулирующее воздействие на развитие самозанятости [5, с. 61]. На сегодняшний день на

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – Закон № 422-ФЗ) // СЗ РФ. – 2018. – № 49 (часть 1). – Ст. 7494.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 08 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» // СЗ РФ. – 2020. – № 24. – Ст. 3740.

<sup>5</sup> Постановление Правительства РФ от 29 мая 2020 № 783 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, применявшим в 2019 году специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» // СЗ РФ. – 2020. – № 23. – Ст. 3648.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп. от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ) // СЗ РФ. – 2011. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4571.

самозанятых лиц распространяются многие льготы и преференции, меры государственной поддержки, предусмотренные для субъектов малого и среднего предпринимательства. Данное обстоятельство по существу свидетельствует об определенной степени уравнивания их правовых статусов.

Между тем наибольшую актуальность в условиях современной социально-экономической ситуации приобретают вопросы создания комфортных условий для развития отечественной IT-отрасли. Одним из сдерживающих факторов широкого распространения механизмов самозанятости в данной сфере является наличие установленного порогового значения годового дохода для самозанятых – 2,4 млн руб. в год.

Практика функционирования IT-отрасли в условиях распространения новой коронави

русной инфекции COVID-19 позволяет выявить высокие показатели привлечения компаниями квалифицированных специалистов-фрилансеров в данной области, что предопределяет увеличенные денежные вознаграждения услуг такого рода специалистов (200 000,00–300 000,00 руб. в месяц). Такие показатели свидетельствуют о необходимости принятия поправок об изменении порогового значения годового дохода для самозанятых до 5 млн руб. Это будет способствовать увеличению числа самозанятых на рынке услуг в IT-отрасли.

Кроме того, распространению механизмов самозанятости в IT-отрасли будет способствовать система грантового финансирования перспективных разработок отечественных решений в области информационных технологий.

### Литература

1. Ковалев П. В. Государственная поддержка в современной России: общеправовые и прикладные аспекты: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – Нижний Новгород, 2004. – 27 с.
2. Макаров Е. И. Самозанятость. Преимущества и недостатки, выявленные в ходе эксперимента по введению налога на профессиональный доход в 2018-2020 годах. – Санкт-Петербург, 2021. – 19 с.
3. Макарова Л. А., Невзгодина Е. Л. Правовой статус самозанятых граждан // Вестник Омского университета. Серия. Право. – 2021. – Т. 18. – № 4. – С. 39–49.
4. Малис Н. И. Налоговая политика должна мотивировать легализацию микробизнеса // Налоговый вестник. – 2018. – № 1. – С. 68–73.
5. Покида А. Н., Зыбуновская Н. В. Регулирование деятельности самозанятых граждан // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2020. – № 1. – С. 60–85.
6. Тонких Н. В., Бабинцева А. В. Исследование самозанятости населения в Российской Федерации: общие и частные проблемы // Вестник Омского университета. Серия Экономика. – 2020. – Т. 18. – № 1. – С. 172–183.
7. Шуваев Е. А. Статус гражданина, зарегистрированного в качестве самозанятого, и проблемы налогообложения доходов самозанятых лиц // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». – 2019. – № 2. – С. 66–72.

Статья поступила в редакцию: 21.03.2022; принята в печать: 25.08.2022.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.