

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 364.465

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФУДШЕРИНГА

Кондусова Анастасия Сергеевна, студент, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, Оренбургский институт (филиал) Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Оренбург
e-mail: kac.01@mail.ru

Аннотация. Проблема рационального и экономного использования продуктов питания имеет огромное значение для сохранения экологии. Направление фудшеринг предполагает распределение лишней еды среди нуждающихся, а не отправление ее на полигоны. Однако в России есть некоторые проблемы с нерегулируемым фудшерингом на законодательном уровне, т.к. не разработаны документы, которые могли бы устанавливать конкретные требования к данному виду деятельности и к реализуемой пище такого рода. Статья призвана оказать поддержку в понимании этой проблемы и обратить внимание на некоторые аспекты, требуемые разрешения при проработке данного вопроса, благодаря методу сравнительного анализа практики.

Ключевые слова: фудшеринг, агрофудшеринг, продовольственные сертификаты, обмен продуктами, экологическая альтернатива, благотворительная программа.

Для цитирования: Кондусова А. С. Правовые аспекты фудшеринга // Шаг в науку. – 2023. – № 1. – С. 69–72.

LEGAL ASPECTS OF FOOD SHARING

Konusova Anastasia Sergeevna, student, training program 40.03.01 Jurisprudence, Orenburg institute (branch) of the Kutafin Moscow State Law University (MSLA), Orenburg
e-mail: kac.01@mail.ru

Abstract. The problem of rational and economical use of food is of great importance for the preservation of the environment. The direction of food sharing involves the distribution of excess food among those in need, and not sending it to landfills. However, in Russia there are some problems with unregulated food sharing at the legislative level, since documents have not been developed that could establish specific requirements for this type of activity and for the food of this kind sold. The article is recognized to provide support in understanding this problem, and to draw attention to some aspects required to be resolved in the development of this issue, thanks to the method of comparative analysis of practice.

Key words: food sharing, agro food sharing, food certificates, food exchange, ecological alternative, charity program.

Cite as: Konusova, A. S. (2023) [Legal Aspects of Food Sharing]. *Shag v nauku* [Step into science]. Vol. 1 pp. 69–72.

Ежегодно россияне выбрасывают около 17 млн тонн еды на сумму более 1,6 трлн рублей¹. Выброшенные продукты попадают на свалки, загрязняя окружающую среду, в то время, как сотням тысяч семей не хватает денег на еду.

Неравномерное распределение продуктов питания стало настоящей проблемой во всем мире, од-

нако, например, в Германии давно и успешно уже работает система фудшеринга. Простыми словами, это процесс, при котором излишки питания свободно передаются нуждающимся. Попытка социологического определения фудшеринга представлена в работе Анны Девис «Urban Food Sharing: Rules, Tools and Networks», в которой она дает следующее

¹ РБК. Эксперты оценили стоимость выброшенных россиянами продуктов в 1,6 трлн: [сайт]. – 2019. – URL: <https://www.rbc.ru/business/04/10/2019/5d94824e9a7947147992cf07> (дата обращения: 26.08.2022)

определение фудшерингу: «это совместное приготовление и употребление еды, предоставление другим ее части, наличие совместных площадей для выращивания и приготовления пищи, использование общей посуды и садовых инструментов, общее увлечение едой, а также рассказы о своих кулинарных навыках и знаниях о еде» [6, с. 249]. То есть, фудшеринг является не только инструментом рационального распределения продуктов питания, но и скрепляющим звеном в обществе [3, с. 95].

Также сформировались определённые модели фудшеринга:

1. Обмен с денежной компенсацией;
2. Безвозмездная передача (благотворительность);
3. Обмен в рамках сообщества [7].

Фудшеринг в Российской Федерации пока только развивается, и имеет несколько воплощений: одна предоставляет бесплатный доступ к продовольствию всем социально незащищенным категориям граждан, а другая дает возможность рационального пользования без лишней утилизации продуктов питания. Данные утверждения отвечают задачам Доктрины продовольственной безопасности РФ, принятые Указом Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»².

На первый взгляд кажется, что Россия и фудшеринг – понятия несовместимые, ведь в нашей стране производитель старается максимально получить выручку с продаж, однако фудшеринг в России все же существует и постепенно развивается [1, с. 254]. Фудшеринг пока не имеет законодательного регулирования, одна из причин, влияющая на столь долгое принятие законодательно-урегулированного процесса передачи излишек продуктов малоимущим – это налоговое бремя.

Предпринимателю без упрощенной системы налогообложения выгоднее выбросить продукт, нежели платить за него НДС, так как стоимость утилизации органических отходов значительно ниже. Основанием такого вывода послужил пункт 10 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.05.2014

№ 33³, в котором сказано, что объект не облагается НДС только тогда, когда налогоплательщик зафиксировал факт выбытия имущества в результате наступления событий, не зависящих от воли налогоплательщика (утрата имущества по причине порчи, боя, хищения, стихийного бедствия и тому подобных событий), без передачи его третьим лицам. Из этого следует, что безвозмездная передача НДС, в большинстве случаев, облагается, так как данная операция законодательно признана реализацией.

Скрыть факт передачи не представляется возможным, так как компании должны иметь необходимые документы, подтверждающие, например, в будущем, факт списания товаров в связи с истечением их срока годности, так как налогоплательщик обязан доказать наличие тех фактов своей хозяйственной деятельности, которые влияют на формирование финансового результата, служащего основанием для определения объема налоговой обязанности.

Вышеуказанное подтверждается ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»⁴, согласно которой каждый факт хозяйственной жизни организации должен быть документально оформлен. Например, просроченные товары выявляются по результатам инвентаризации, это мероприятие проводится с учетом Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49⁵.

Было лишь предложено внести необходимые поправки в статью 170 Налогового кодекса РФ⁶, а именно снять с компаний обязанность восстанавливать НДС, если продукты идут на благотворительность.

Важно понимать, что продукты в рамках благотворительной программы фудшеринга должны быть свежие, а не протухшие и просроченные. Например, как указывается в одной из работ, согласно требованиям санитарно-эпидемиологических служб, запрещается реализовывать фрукты и овощи, у которых нарушена целостность кожуры, при

² Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации от 27 января 2020 г. № 4 ст. 345. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202001210021?ysclid=I9xus55zuw466782011> (дата обращения: 28.09.2022).

³ Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.05.2014 № 33 «О некоторых вопросах, возникающих у арбитражных судов при рассмотрении дел, связанных с взиманием налога на добавленную стоимость» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. – 2014 г. – № 7. С. 105–107.

⁴ Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=411688&ysclid=I9xux73et362736829#h432> (дата обращения: 28.09.2022).

⁵ Приказ Минфина РФ от 13 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7152/?ysclid=I9xvmdp4dp358144931 (дата обращения: 30.09.2022).

⁶ Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № Ф3-146 – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/?ysclid=I9xvnu1wi0366094054 (дата обращения: 29.09.2022).

этом их потребительские качества не ухудшились [4, с. 141].

Следует обратить внимание на то, что факт реализации продуктов магазинами является важной составляющей, когда мы говорим о качестве и безопасности продуктов для здоровья человека. Согласно главе 1 статьи 5 Закона «О защите прав потребителя»⁷, магазин не имеет права реализовать товар по истечении срока годности. Продавец обязан их уничтожить или утилизировать.

При детальной проработке закона следует учесть риски и даже возможные злоупотребления продавцов, так как людям (потребителям) могут начать отдавать просроченные и некачественные товары, продукты питания с нарушенной упаковкой – то есть то, что точно идет на списание или употребление которых может причинить вред здоровью. Следовательно, за работой ритейлеров должен быть установлен контроль, также необходимо четко прописать процедуру за какое количество дней «до» относительно всех категорий продуктов можно отдавать товар по программе фудшеринга.

Звучат мнения, что фудшеринг предполагается как замена обсуждаемой ранее программы «продовольственный сертификат»⁸ для категории малоимущих граждан. Проект предполагает перечисление субсидий на специальную банковскую карту, с которой можно потратить деньги только на определённый перечень продовольственных товаров. Конечно, программы не исключают друг друга, но имеют разные цели и источники финансирования.

Так или иначе, это хорошая возможность для граждан с невысокими доходами приобретать продукты, лекарства и иные товары для своей жизни по всей России. Покупка напрямую в магазине за счет денежных средств на продовольственной карте снижает риски того, что продукт будет некачественным, его срок годности будет не истекшим, а способ хранения и транспортировка не нарушены. Покупатель свободен в выборе товара, увеличено количество мест, где можно приобрести товар. Это важный аспект, так как программа фудшеринга предлагает сбор продуктов, например, на базе НКО, которые по численности не превосходят продовольственные магазины. Отдаленные расположения центров по раздаче продуктов только увеличивают временные и транспортные расходы.

Введение продовольственных сертификатов может стать дополнительным стимулом для покупки

отечественных продуктов питания, если ввести ограничение на виды продуктов, которые можно приобрести по карточке.

Вышеуказанное можно рассмотреть, как и отрицательный аспект, как и то, что потратит денежные средства по ней нужно в течение месяца. Если малоимущий не израсходует выделенные деньги, они автоматически спишутся в пользу государства. Также неизвестно, какая сумма будет ежемесячно выделяться для покупки товаров и будет ли ее полностью хватать на качественные товары.

Самое главное, такая программа, к сожалению, не решает цель по уменьшению отходов, которые отправляют на полигоны. Уже сейчас продукты питания составляют почти 30% от всех ТКО, которые образуются в стране. Люди также будут избирательно подходить к выбору еды, например, кладя в свою корзину более свежий или красивый товар.

Мы все-таки склоняемся к ведению акции «Фудшеринг», ведь это эффективная и перспективная инициатива в пользу заботы об окружающей среде, позволяющая сделать продукцию доступной для малоимущих граждан без излишнего государственного контроля.

На сегодняшний день есть достаточно примеров реализации данной идеи, например, к Международному дню распространения информации о продовольственных потерях и пищевых отходах Банк еды «Русь» (далее – «Русь») решил запустить новое направление фудшеринга – агрофудшеринг. Его цель – снизить продовольственные потери агрохозяйств и предоставить нуждающимся людям доступ к фермерским продуктам. Летом 2022 года «Русь» запустила пилотный проект по розничному фудшерингу с крупнейшими торговыми сетями – «Пятерочка» и «Магнит». В июле «Агроинвестор» писал, что проект развития фудшеринга в России поддержал уже Минпромторг⁹.

Первый российский фудшеринг «foodsharing.ru» на данный момент работает в Москве и Санкт-Петербурге. При этом в Москве проект имеет большее социальное значение, так как обязательным является распределение продуктов между нуждающимися – социально-незащищенными слоями населения: пенсионерами, многодетными и неполными семьями, различными фондами помощи и т. д. [2, с. 37].

Полагаем, что было бы хорошо продолжать использовать имеющийся опыт, преобразовать европейскую модель фудшеринга и внедрять

⁷ Закон РФ «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LA_W_305/?ysclid=19xvros88203755373 (дата обращения: 28.09.2022).

⁸ Система обеспечения законодательной деятельности. Законопроект №1067795-7 [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1067795-7> (дата обращения: 26.08.2022).

⁹ Минпромторг поддержал идею фудшеринга в России: [сайт]. – 2022. – URL: <https://www.agroinvestor.ru/markets/news/38528-minpromtorg-podderzhal-ideyu-fudsheringa-v-rossii/> (дата обращения 01.10.2022).

в нее положительные аспекты продовольственного сертификата. Предложенную инициативу необходимо реализовать с грамотным правовым обоснованием, в противном случае товары будут продолжать утилизироваться на полигонах, разрушая планету и оставляя людей голодными. И мы полностью согласны с мнением авторов, что для реализации наиболее полного потенциала фудшеринга в России необходимо обеспечить три ключевых компонента:

- благоприятное государственное регулирование, в котором будет определен статус продукции для фудшеринга и система налогообложения;
- развитие коммуникационных инструментов, направленных на стремительный рост количества задействованных участников и мобильность в распределении еды;
- устремленность организаций, задействованных в сфере продуктов питания, на их максимально эффективное использование [5, с. 333].

Литература

1. Беркетова Л. В., Володина С. С. Фудшеринг – как экологичный способ использования продуктов питания // Бюллетень науки и практики. – 2020. – Т. 6. – № 1. – С. 253–259, <https://doi.org/10.33619/2414-2948/50/28>.
2. Иринина О. И., Спасова Ю. С. Фудшеринг – состояние и перспективы развития в России // Актуальные вопросы современной науки и образования: сборник статей IX Международной научно-практической конференции. В 2 ч., Пенза, 05 апреля 2021 года. Том 2. – Пенза: Наука и Просвещение, 2021. – С. 35–39.
3. Ножкина А. В. Фудшеринг: новая потребительская практика в России // Экономика и бизнес. – 2021. – С. 92–98, <https://doi.org/10.24412/2500-1000-2021-10-1-92-98>.
4. Смирнова Т. А. Фудшеринг как инструмент решения проблемы нехватки продовольствия // Эпоха науки. – 2020. – № 23. – С. 139–141, <https://doi.org/10.24411/2409-3203-2020-12335>.
5. Чеканова И. Ю., Ряховская А. Н. Фудшеринг как инструмент антикризисного управления и достижения целей устойчивого развития // Стратегии бизнеса. – 2021. – Т. 9. – № 11. – С. 331–334, <https://doi.org/10.17747/2311-7184-2021-11-331-334>.
6. Davies A. R. *Urban Food Sharing: Rules, Tools and Networks*. Bristol, UK: Policy Press, 2019, pp. 248–251, <https://doi.org/10.25285/2078-1938-2020-12-2-248-251>.
7. Michelini L., Principato L., Iasevoli G. (2018) Understanding food sharing models to tackle sustainability challenges. *Ecological Economics*. No. 145, pp. 205–217, <https://doi.org/10.1016/j.ecolecon.2017.09.009> (In Eng.).

Статья поступила в редакцию: 30.10.2022; принята в печать: 03.03.2023.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.