УДК 346.9

ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ОТ КОРРУПЦИОННЫХ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Макеева Александра Сергеевна, студент, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, Оренбургский институт (филиал) Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Оренбург
e-mail: maakeevva@yandex.ru

Научный руководитель: **Ефимцева Татьяна Владимировна**, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой предпринимательского и природоресурсного права, Оренбургский институт (филиал) Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Оренбург
e-mail: tve-26@mail.ru

Аннотация. *Статья исследует актуальную проблему защиты прав предпринимателей в условиях коррупции, исходящей от государственных органов власти. Основной целью данной работы является исследование существующих правовых и институциональных инструментов защиты предпринимателей от коррупционных действий органов государственной власти. Наиболее распространенными проблемами в нашей стране в сфере предпринимательства являются бессистемность и карательный характер проверок бизнеса представителями контролирующих и правоохранительных органов. Для достижения поставленной цели в статье дается характеристика основных пробелов в законодательстве, которое регулирует деятельность предпринимателей, а также идет поиск вариантов решения данных трудностей. Результаты исследования могут быть использованы для дальнейшего научного осмысления вопроса защиты субъектов предпринимательской деятельности, поскольку данный общественный институт продолжает развиваться, положительно отражаясь в области защиты прав и законных интересов предпринимателей.*

Ключевые слова: *предпринимательская деятельность, деловая коррупция, защита прав, органы государственной власти, противодействие коррупции.*

Для цитирования: Макеева А. С. Защита прав и интересов предпринимателей от коррупционных действий органов государственной власти // Шаг в науку. – 2025. – № 2. – С. 56–61.

PROTECTION OF THE RIGHTS AND INTERESTS OF ENTREPRENEURS FROM CORRUPT ACTIONS OF PUBLIC AUTHORITIES

Makeeva Alexandra Sergeevna, student, training program 40.03.01 Jurisprudence, Orenburg Institute (branch) Kutafin Moscow State Law University (MSAL) Orenburg
e-mail.ru: maakeevva@yandex.ru

Research advisor: **Efimtseva Tatyana Vladimirovna**, Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Department of Business and Natural Resource Law, Orenburg Institute (branch) Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Orenburg
e-mail.ru: tve-26@mail.ru

Abstract. *The article explores the urgent problem of protecting the rights of entrepreneurs in the context of corruption emanating from state authorities. The main purpose of this work is to study the existing legal and institutional tools for protecting entrepreneurs from corrupt actions by public authorities. The most common problems in our country in the field of entrepreneurship are the haphazard and punitive nature of business inspections by representatives of regulatory and law enforcement agencies. To achieve this goal, the article describes the main gaps in the legislation that regulates the activities of entrepreneurs, as well as the search for solutions to these difficulties. The results of the research can be used for further scientific understanding of the issue of protection of business entities, since this*

Контент доступен под лицензией Creative Commons Attribution 4.0 International License.
This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License.
© А. С. Макеева, 2025

public institution continues to develop, having a positive impact on the protection of the rights and legitimate interests of entrepreneurs.

Key words: *entrepreneurial activity, business corruption, protection of rights, public authorities, anti-corruption.*

Cite as: Makeeva, A. S. (2025) [Protection of the rights and interests of entrepreneurs from corrupt actions of public authorities]. *Shag v nauku* [Step into science]. Vol. 2, pp. 56–61.

Рыночная экономика представляет собой сложную саморегулирующуюся систему, которая требует не пассивного вмешательства со стороны государства, а активного, сбалансированного участия. Роль государства является многогранной и включает в себя не только стимулирование предпринимательской активности, но и надежную правовую защиту этой активности, исключая, конечно же, деятельность, которая противоречит законодательству. Это означает, что государство обязано гарантировать не только свободу предпринимательства, но и стабильность и предсказуемость бизнес-среды.

Защита прав и интересов предпринимателей играет важную роль в экономическом развитии нашей страны. Эта защита проявляется на разных уровнях. Во-первых, это разработка и совершенствование законодательства, направленного на минимизацию коррупции и пресечение злоупотреблений со стороны государственных органов. Речь идёт о прозрачных процедурах лицензирования и регистрации бизнеса, ограничении числа проверок и введении строгих правил их проведения, чтобы избежать излишнего административного давления на предпринимателей. Во-вторых, государство должно обеспечить эффективную работу судебной системы, гарантируя быстрое и своевременное рассмотрение споров, связанных с предпринимательской деятельностью. Это особенно важно в случаях нарушений контрактов или незаконных действий конкурентов [5].

В то же время предпринимательская деятельность не исключает и определенные риски. Одним из таких рисков являются проявления коррупционной направленности органами власти. Проблема коррупционного давления на бизнес актуальна и в настоящее время. Это подтверждается статистическими отчетами прокуратуры и колоссальными обращениями в адрес уполномоченных по защите прав предпринимателей. Так, за первое полугодие 2024 года выявлено 347 нарушений закона в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности[1]. Проблема коррупции – одна из самых популярных тем современности, она насущная не только для Российской Федерации, но и для всего мирового сообщества.

В 1999 году была принята Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию[2], в которой подчеркивалось, что коррупция представляет собой серьезную угрозу для принципов надлежащего государственного управления. Она препятствует честной конкуренции, затрудняет экономическое развитие и ставит под угрозу стабильность демократических институтов. Однако в феврале 2023 года Российская Федерация приняла решение денонсировать эту Конвенцию, что зафиксировано в Федеральном законе от 28 февраля 2023 года № 42-ФЗ «О денонсации Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»[3].

Коррупция в бизнесе, в частности, имеет свои особенности. Деловая репутация является ключевым фактором в предпринимательской деятельности. Она формируется на основе доверия между хозяйствующими субъектами и государственными органами. Когда один из участников сделки вовлечен в коррупционное деяние, это может подорвать доверие к нему со стороны партнеров, клиентов и общественности в целом. Деловая коррупция, как правило, связана с взаимодействием между частными предпринимателями и представителями государственного или муниципального сектора [7].

Коррупция оказывает негативное воздействие на предпринимательский и инвестиционный климат, что, в конечном счёте, сказывается на общем экономическом росте. Для многих предпринимателей участие в коррупционных схемах может казаться более прибыльным, чем честная работа и соблюдение всех установленных норм и правил, не смотря на то, что за такие действия предусмотрена уголовная ответственность [2].

[1] О результатах прокурорского надзора в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности // Генеральная прокуратура Российской Федерации. – URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_glskfoyufo/mass-media/news/news-regional?Item=96745986 (дата обращения: 24.11.2024).

[2] Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS № 174): заключена в г. Страсбурге 04.11.1999 г. // Совет Европы и Россия. – 2002. – № 3. – С. 34–47.

[3] О денонсации Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: федер. Закон от 28 февраля 2023 года № 42-ФЗ // Консультант плюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_440542/?Ysclid=m41lc51exn197578048 (дата обращения: 24.11.2024).

Анализируя статистические данные, научные публикации, можно сказать, что главные проблемы для бизнеса в плане противодействия коррупции заключаются в бессистемности и карательном характере проверок бизнеса представителями контролирующих и правоохранительных органов; использование конкурсных процедур для присуждения победы «своим» фирмам и административное преследование участников торгов, обжаловавших результаты конкурса; лоббирование чиновниками интересов отдельных предпринимателей и фирм при распределении имущества, земли, государственного или муниципального заказа.

Начиная с 2011 года, в России произошли существенные изменения в области противодействия коррупции. Президент РФ ориентировал государственные и правоохранительные органы на создание условий, благоприятных для организации предпринимательской деятельности, в том числе и в части его гарантированной защиты. В. В. Путин в своей статье «Демократия и качество государства» отмечал, что необходимо «разорвать связку власть-собственность, должны быть четко установлены границы государства, пределы его вмешательства в экономическую жизнь» [6].

Защита прав предпринимателей в России – это комплексная задача, требующая постоянного совершенствования механизмов контроля и надзора. Одним из ключевых шагов в этом направлении стало создание специализированных подразделений по защите прав бизнеса как в Генеральной прокуратуре РФ, так и в прокуратурах субъектов федерации. Эти подразделения играют роль своеобразного щита, противодействуя незаконным действиям со стороны государственных органов и предотвращая коррупционные проявления, которые часто становятся причиной необоснованного ограничения предпринимательской деятельности. Их работа охватывает широкий спектр проблем, начиная от незаконных проверок и заканчивая давлением со стороны должностных лиц. Задача прокуроров – не просто реагировать на уже совершенные нарушения, но и предотвращать их, создавая благоприятный инвестиционный климат и способствуя развитию здоровой конкуренции.

Ключевым законодательным актом, определяющим взаимодействие между бизнесом и контролирующими органами, является Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ)[4]. В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 310-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», действие указанного закона продлено до 31 декабря 2025 года.

Однако с 1 января 2026 года вступит в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248-ФЗ)[5].

ФЗ № 294-ФЗ охватывает 15 видов надзора, которые не подпадают под действие ФЗ № 248-ФЗ, а также устанавливает уведомительный порядок для начала отдельных видов предпринимательской деятельности.

ФЗ №294-ФЗ наделяет органы прокуратуры значительными полномочиями. В частности, прокуратура обязана согласовывать все внеплановые выездные проверки субъектов предпринимательской деятельности, предотвращая тем самым злоупотребления и произвол со стороны контролирующих органов. Более того, прокуратура участвует в формировании сводного плана плановых проверок, обеспечивая его обоснованность и предотвращая избыточное давление на бизнес. Это особенно важно в свете того, что чрезмерное количество проверок может существенно затруднить деятельность предприятий, отвлекая ресурсы от основной работы и приводя к дополнительным финансовым затратам.

В последние годы наблюдается тенденция к усилению взаимодействия прокуратуры с другими государственными органами, включая Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте РФ. Такое сотрудничество позволяет создавать более эффективную систему защиты прав бизнеса, обеспечивая комплексный подход к решению возникающих проблем. Важно отметить, что эффективность работы по защите прав предпринимателей также зависит от активности самих субъектов бизнеса. Предпринима-

[4] О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федер. закон № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 52. – ст. 6249 (часть первая). – URL: https://www.szrf.ru/list.html#editions=e100&divid=100000&volume=1002008052000&page=1&sort=position&limit=50&nd=44&volid=1002008052000 (дата обращения: 20.11.2024).

[5] О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: федер. закон № 248-ФЗ от 31 июля 2020 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – ст. 5007 (часть первая). – URL: https://www.szrf.ru/list.html#editions=e100&divid=100000&volume=1002020031010&page=1&sort=position&limit=50&nd=7&volid=1002020031010 (дата обращения: 20.11.2024).

тели должны активно сообщать о фактах нарушений, предоставлять прокуратуре необходимую информацию и использовать все доступные правовые механизмы для защиты своих интересов. Только совместными усилиями государства и бизнеса можно создать благоприятную среду для развития предпринимательства в России и обеспечить защиту прав всех субъектов экономической деятельности.

В рамках дальнейшего развития этой системы планируется внедрение новых технологий, таких как электронный документооборот и автоматизированные системы анализа данных, что позволит ускорить и оптимизировать процесс реагирования на нарушения и повысить эффективность работы прокурорских органов. Также разрабатываются программы обучения сотрудников прокуратуры современным методам защиты прав предпринимателей, что способствует повышению квалификации и профессионализма специалистов в этой области.

Притеснение законных прав представителей предпринимательского сообщества может поставить в неравные условия при организации предпринимательской деятельности некоторых хозяйствующих субъектов, а также привести к ограничению их самостоятельности. Так, например, в случаях победы на конкурсе субъектов предпринимательской деятельности, которые не обладают соответствующими квалификационными требованиями, или заключения договоров на выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд без проведения конкурса органам прокуратуры надлежит направлять акты реагирования, в первую очередь, на восстановление нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, а не только на привлечение виновных лиц к ответственности [1].

Принятие региональными органами власти нормативных актов, противоречащих федеральному законодательству, создает благоприятную почву для коррупционных правонарушений, серьезно подрывающих защиту прав предпринимателей. Эта проблема многогранна и требует комплексного подхода, включающего не только ужесточение ответственности за подобные действия, но и активное развитие институтов общественного контроля и превентивных мер. Несоответствие региональных законов федеральным нормам приводит к правовой неопределенности, создавая лазейки для злоупотреблений со стороны чиновников, которые могут использовать эту неопределенность в своих интересах, требуя взятки или предоставляя преимущества отдельным компаниям в обмен на незаконные вознаграждения.

Одним из ключевых инструментов защиты прав предпринимателей является обращение в суд. Защита прав от неправовых действий со стороны государственных и муниципальных органов активно реализуется арбитражными судами. В соответствии с частью 1 статьи 198 и частью 4 статьи 200 АПК РФ устанавливает, что для признания незаконным решения государственного органа, органа местного самоуправления или иного уполномоченного органа необходимо наличие в совокупности нескольких условий: во-первых, должно быть установлено несоответствие обжалуемого решения закону, во-вторых, наличествовать нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности[6].

Так Решением от 13 декабря 2018 года по делу № А65-24540/2018 судом были удовлетворены исковые требования ООО «Газпром трансгаз Казань» к Приволжскому управлению Ростехнадзора города Казани о признании незаконными пункты акта, составленного во время выездной плановой поездки. В данном акте идентификация опасных производственных объектов была произведена частично и многие объекты были не зафиксированы. Также ответчик нарушил правила, установленные приказом Ростехнадзора от 14 ноября 2013 года № 538, который содержит утверждённые Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»[7].

Для того, чтобы предприниматели смогли преодолеть «административный барьер» в процессе разрешения споров с участием представителей государственных, муниципальных и иных органов власти, права предпринимателя могут быть защищены региональными бизнес-омбудсменами или уполномоченными по защите прав предпринимателей. Данная государственная должность введена с целью помощи предпринимателям в сокращении возможного бюрократического давления или коррупционных действий со стороны государственно-властных органов, принимающих незаконные решения в отношении предпринимателей [8].

[6] Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ в ред. фед. закона от 28 декабря 2024 года №521-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002 – №30 – ст. 3012.; Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 53. – ст. 8531 (часть первая).

[7] Решение Арбитражного суда Республики Татарстан от 13 декабря 2018 года по делу № А65-24540/2018 – URL: https://sudact.ru/arbitral/doc/M5UEzuZUZtNW/ (дата обращения: 24.11.2024).

Важным инструментом в области борьбы с коррупцией в предпринимательской сфере можно отнести проведение антикоррупционной экспертизы законов и законопроектов. Экспертиза направлена на обеспечение высокого уровня совершенствования законодательства и эффективности его применения, а также на выявление коррупционных проявлений в нормативных правовых актах, регулирующих отношения между представителями бизнес-сообщества.

На сегодняшний день в Оренбургской области проводятся независимые антикоррупционные экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. В целях создания необходимых условий для их деятельности 7 декабря 2020 года было издано Постановление Правительства Оренбургской области № 1024-пп «О создании информационной системы «Единый региональный интернет-портал для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и обеспечение общественного обсуждения нормативных правовых актов Оренбургской области и их проектов».

Согласно Постановлению в целях создания инструмента для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и обеспечения общественного обсуждения правовых актов Оренбургской области и их проектов, а также проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Оренбургской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области и во исполнение региональной программы противодействия коррупции в Оренбургской области на 2019–2024 годы, введена в эксплуатацию информационная система «Единый региональный интернет-портал для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и обеспечения общественного обсуждения нормативных правовых актов Оренбургской области и их проектов».

С 1 января 2021 года органы государственной власти Оренбургской области размещают в информационной системе нормативные правовые акты Оренбургской области и их проекты, разработчиками которых они являются, для проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Оренбургской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области, а также для общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Следовательно, размещение проектов нормативных правовых актов в сфере организации предпринимательской деятельности позволяет на стадии их подготовки исключить коррупциогенные факторы и тем самым облегчить предпринимательскую жизнь [4].

Кроме того, общественность не стоит в стороне. Иногда субъекты предпринимательской деятельности не в силах самостоятельно разрешить ситуации, связанные с нарушением их прав и законных интересов, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры, бюрократическое давление, коррупционные проявления со стороны органов государственной власти и их должностных лиц [3].

В связи с этим 20 сентября 2012 года на XI Инвестиционном форуме в городе Сочи при участии Председателя Правительства РФ Д. А. Медведева между Российским союзом промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» подписана антикоррупционная хартия российского бизнеса. Основные цели Хартии заключаются в разработке и реализации профилактических мероприятий, направленных на предотвращение коррупционных рисков в сфере бизнеса. Также в обращении участников Хартии к представителям бизнес-сообщества рекомендуется организовывать свою деятельность в соответствии с нормами антикоррупционного законодательства, осуществлять закупки через открытые торги, исключать возможность незаконного получения преимуществ, обеспечивать финансовый контроль, проводить обучение и работу с персоналом, а также оказывать содействие правоохранительным органам и принимать другие меры.

Итак, можно сделать вывод, что современное российское государство сталкивается с вызовом обеспечения защиты прав и законных интересов предпринимателей от коррупционных проявлений со стороны государственных органов. Эта задача невероятно сложна и многогранна, её успешное решение напрямую влияет на развитие экономики страны, стимулируя рост и процветание малого и среднего бизнеса. Эффективность защиты предпринимателей от коррупции напрямую зависит от нескольких ключевых факторов.

Во-первых, необходимо наличие четкой, прозрачной и действенной правовой базы. Законы должны быть не просто написаны, но и адекватно и последовательно применяться на практике. Неясности и лазейки в законодательстве лишь создают благоприятную почву для коррупционных схем, оставляя предпринимателей без защиты и постоянно подвергая их риску. Таким образом, постоянная работа над совершенствованием законодательства, учёт международного опыта и лучших практик – критически важный аспект в борьбе с коррупцией в отношении бизнеса.

Во-вторых, независимое и беспристрастное правосудие играет решающую роль. Предприниматели

должны иметь возможность обратиться в суд для защиты своих прав и интересов, будучи уверенными в том, что их дело будет рассмотрено объективно и справедливо, без влияния со стороны коррупционных структур. Независимость судей, доступность правосудия и эффективность судебных процедур – залог доверия предпринимателей к правовой системе и стимул для инвестиций и развития бизнеса.

В заключение можно сказать, что успешная защита прав предпринимателей от коррупции предполагает комплексный подход, основанный на постоянном совершенствовании законодательства, внедрении эффективных механизмов контроля и обеспечении независимого и справедливого правосудия. Усиление международного сотрудничества в этой области, обмен опытом и совместная разработка антикоррупционных стратегий также играют значительную роль. Только такой комплексный подход позволит создать благоприятный инвестиционный климат и обеспечить устойчивое развитие малого и среднего бизнеса в России, что в конечном итоге принесёт положительные результаты для всей экономики страны. Продолжающееся развитие общественных институтов, поиск новых подходов и методов деятельности являются необходимыми условиями для достижения этой цели.

Литература

1. Иванова А. А. Коррупция в сфере российского предпринимательства // Актуальные проблемы экономики и права. – 2013. – № 3. – С. 204–211.

2. Илюхина Ю. В. Проблемы защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в России и пути их решения // Вопросы российского и международного права. – 2022. – Т. 12, № 9–1. – С. 99–106. – https://doi.org/10.34670/AR.2022.68.65.015.

3. Мингалев А. А. Проблема коррупции и ее связь с правовым сознанием предпринимателей в Российской Федерации // Вестник наук. – 2023. – Т. 2, № 10(67). – С. 167–171.

4. Овчинников В. В. Коррупция как угроза экономической (финансовой) безопасности предпринимательской деятельности // Экономика и социум. – 2022. – № 2-1(93). – С. 446–450.

5. Огибенина А. А., Петров И. В. Защита прав и интересов предпринимателей // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2023. – № 11-2(86). – С. 129–132. – https://doi.org/10.24412/2500-1000-2023-11-2-129-132.

6. Путин В. В. Демократия и качество государства. – URL: https://www.kommersant.ru/doc/1866753?ysclid=m3vmem1jre104269595 (дата обращения: 24.11.2024).

7. Трунцевский Ю. В. Деловая коррупция и противодействие ей в организациях // Журнал российского права. – 2023. – Т. 27, № 4. – С. 98–106. –https://doi.org/10.12737/jrp.2023.044.

8. Фадеева В. А. Конституционная природа института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. – 2014. – № 3(37). – С. 104–109.

Статья поступила в редакцию: 15.12.2024; принята в печать: 30.04.2025.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.