

УДК 336.5

ПОВЫШЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАСХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Блинова Софья Вячеславовна, студент, направление подготовки 38.03.01 Экономика, Оренбургский государственный университет, Оренбург
e-mail: sofya_blin@mail.ru

Бегунова Светлана Викторовна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансов, Оренбургский государственный университет, Оренбург
e-mail: sveta_2612@mail.ru

Аннотация. Проанализированы объем расходования средств бюджета МО Сакмарский район Оренбургской области. Рассчитаны основные показатели, характеризующие направленность бюджетной политики муниципального образования (коэффициент общей социальной ориентированности бюджета, коэффициент программных расходов), а также показатели социальной результативности (коэффициенты бюджетной обеспеченности). Представлены основные инструменты повышения результативности расходов, которые успешно реализуются на территории Сакмарского района (использование механизмов инициативного бюджетирования и реализация отобранных проектов; проведение оценки эффективности налоговых льгот; отмена налоговых льгот, признанных неэффективными; проведение мониторинга реализации муниципальных программ; использование системы бюджетирования, ориентированного на результат). Выявлены основные проблемы и предложены способы их решения (совершенствование финансового контроля, повышение качества финансового менеджмента, разработка и законодательное закрепление единой методики оценки эффективности использования бюджетных средств).

Ключевые слова: эффективность, местный бюджет, расходы, бюджетные средства, результативность.

Для цитирования: Блинова С. В., Бегунова С. В. Повышение результативности использования расходов местного бюджета // Шаг в науку. – 2025. – № 4. – С. 79–83.

INCREASING THE EFFICIENCY OF USING LOCAL BUDGET EXPENDITURES

Blinova Sofya Vyacheslavovna, student, training program 38.03.01 Economics, Orenburg State University, Orenburg
e-mail: sofya_blin@mail.ru

Begunova Svetlana Viktorovna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Finance, Orenburg State University, Orenburg
e-mail: sveta_2612@mail.ru

Abstract. The volume of expenditure of the budget of the Sakmarsky district municipality of the Orenburg region is analyzed. The main indicators characterizing the direction of the municipal budget policy (the coefficient of the general social orientation of the budget, the coefficient of program expenditures), as well as indicators of social effectiveness (coefficients of budget provision) are calculated. The main tools for improving the effectiveness of expenditures that are successfully implemented in the Sakmara district are presented (using proactive budgeting mechanisms and implementing selected projects; evaluating the effectiveness of tax incentives; canceling tax incentives that are considered ineffective; monitoring the implementation of municipal programs; using a results-based budgeting system). The main problems have been identified and ways of solving them have been proposed (improvement of financial control, improvement of the quality of financial management, development and legislative consolidation of a unified methodology for assessing the effectiveness of the use of budgetary funds).

Key words: efficiency, local budget, expenses, budget funds, effectiveness.

Cite as: Blinova, S. V., Begunova, S. V. (2025) [Increasing the efficiency of using local budget expenditures]. Shag v nauku [Step into science]. Vol. 4, pp. 79–83.

В современных условиях одной из приоритетных задач бюджетной политики является повышение эффективности и результативности расходования бюджетных средств на всех уровнях бюджетной системы. Местные бюджеты сталкиваются с проблемой, заключающейся в ограниченности финансовых ресурсов для выполнения возложенных на органы местного самоуправления функций. Таким образом, повышение эффективности использования расходов местного бюджета представляется актуальным. Цель исследования заключается в предложении и обосновании механизмов, способствующих повышению результативности использования расходов местного бюджета.

В ст. 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации нормативно закреплен принцип эффективности использования бюджетных средств. В статье сказано: «Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)» [1, ст. 34]. Однако в Бюджетном кодексе не закреплен экономический эффект, который может быть получен, и выражается он в возможном количестве сэкономленных ресурсов.

Для того чтобы выявить направления и разработать меры повышения эффективности использования средств местного бюджета, необходимо проанализировать объем и направленность расходов бюджета.

К показателям, характеризующим направленность бюджетной политики муниципального образования, различные авторы относят коэффициент общей социальной ориентированности бюджета, а также коэф-

фициент программных расходов бюджета. Коэффициент общей социальной ориентированности бюджета представляет собой удельный вес расходов на функционирование социальной сферы (образование, здравоохранение, культуру, искусство, средства массовой информации, физическую культуру и спорт, социальную поддержку граждан) в общей сумме расходов местного бюджета. На величину коэффициента оказывают влияние приоритеты муниципальных органов власти в части бюджетных расходов. Коэффициент программных расходов бюджета отражает применение программно-целевого подхода, который позволяет переориентировать государственное и муниципальное управление с освоения выделенных в бюджете средств на «управление результатами». Данный коэффициент показывает удельный вес расходов в рамках государственных и муниципальных программ в общей сумме расходов местного бюджета [4, с. 42].

Согласно методике, разработанной С. В. Золотовой, можно оценить социальную результативность муниципального бюджета, рассчитав такой показатель, как коэффициент бюджетной обеспеченности населения [3, с. 1666]. Коэффициент бюджетной обеспеченности представляет собой сумму расходов бюджета за определенный период в расчете на душу населения. Недостаток данного показателя состоит в том, что даже при его высоком значении средства могут расходоваться неэффективно. Для оценки эффективности расходования бюджетных средств с социальной точки зрения в составе расходов можно учесть только социально-ориентированные расходы, т. е. расходы на образование, социальную политику, физическую культуру и спорт, культуру и кинематографию.

Рассчитаем данные показатели для муниципального образования Сакмарский район, представленные в таблице 1.

Таблица 1. Показатели использования бюджетных средств муниципального образования Сакмарский район

Показатель, тыс. руб.	2023	2024	2025	2026 (план)	2027 (план)
Общая величина расходов	947 468,2	1 365 635,5	1 066 852,4	1 019 126,6	991 459,1
Величина расходов в рамках муниципальных программ	939 575,6	1 229 021,9	1 061 342,7	1 015 107,5	987 440,0
Социально-ориентированные расходы	753 124,6	997 613,1	822 010,9	799 121,6	774 620,2
Численность населения, чел.	29 252	29 122	29 001	28 884	28 774
Коэффициент общей социальной ориентированности бюджета, %	79,49	73,05	77,05	78,41	78,13
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения, руб./чел.	32 390	46 894	36 787	35 283	34 457
Коэффициент бюджетной обеспеченности с социальной точки зрения, руб. / чел.	25 746	34 256	28 344	27 667	26 921
Коэффициент программных расходов	0,992	0,900	0,995	0,996	0,996

Источник: взято из работы [6]

Общая величина расходов бюджета Сакмарского района увеличилась в 2024 году на 44,14%, однако в 2025 году и плановом периоде ежегодно ожидается снижение величины расходов на 21,88% в 2025 году и 3% в среднем ежегодно в плановом периоде. Величина социально-ориентированных расходов (т. е.

расходов на образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт) имеет схожую динамику. Численность населения Сакмарского района в исследуемом периоде ежегодно сокращается, что отражено на рисунке 1.

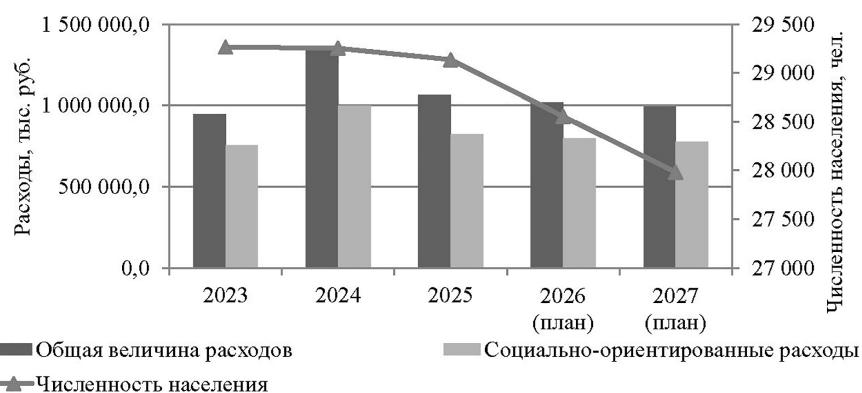


Рисунок 1. Показатели муниципального образования Сакмарский район

Источник: составлено на основе работы [6]

Коэффициент общей социальной ориентированности бюджета в 2024 году значительно снизился, что было обусловлено превышением прироста общей величины расходов (за счет значительного увеличения расходов на национальную экономику) в сравнении с приростом социальных расходов бюджета. Однако в 2025–2027 гг. ожидается рост данного показателя до 78%, это свидетельствует о том, что приоритетом муниципальных органов власти Сакмарского района в части бюджетных расходов будет предоставление социальных услуг населению. В 2024 году на одного жителя Сакмарского района приходилось 46894 руб. расходов бюджета района. При этом 34256 руб. из них составляли расходы, имеющие социальную направленность. В 2025–2027 годах ожидается снижение показателей бюджетной обеспеченности, в том числе с социальной точки зрения, так как величина расходов будет ежегодно сокращаться большими темпами, чем численность населения.

Наиболее распространенными инструментами повышения результативности расходов местного бюджета являются: внедрение системы бюджетирования, ориентированного на результат; использование механизмов инициативного бюджетирования; проведение мониторинга реализации муниципальных программ.

В Сакмарском районе в рамках повышения эффективности бюджетных расходов осуществляются такие мероприятия, как проведение оценки эффектив-

ности налоговых льгот; утверждение плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными; организация работы по сокращению (недопущению) просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений; обеспечение заключения эффективных контрактов с работниками учреждений социальной сферы муниципального образования и другие.

Бюджетирование, ориентированное на результат (БОР), представляет собой методологию, закрепленную на законодательном уровне и определяющую необходимость увязки расходов с определенным результатом с ясным распределением сфер компетенций и ответственности разработчиков целей и задач развития [7].

Партисипаторное (инициативное) бюджетирование представляет собой способ непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления, позволяющий им выдвигать инициативы по направлениям использования части бюджетных средств. Оно реализуется через совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов. Согласно Постановлению Администрации муниципального образования Сакмарский

район в 2023 году на территории Сакмарского района были реализованы шесть инициативных проектов на общую сумму 6,9 млн рублей. В 2024 году также реализованы шесть инициативных проектов на общую сумму 8,3 млн рублей. В рамках инициативного бюджетирования на территории сельских поселений были выполнены работы по ремонту ограждений мест захоронений, капитальный ремонт автомобильных дорог, приобретены коммунальная техника, установлены детские площадки и два остановочных павильона [5].

Динамика коэффициента программных расходов является положительной после 2024 года. В 2024 году наблюдалось снижение коэффициента, так как общая величина расходов выросла большими темпами, чем расходы в рамках муниципальных программ. К 2026–2027 году ожидается, что расходование 99,6% бюджетных средств будет осуществляться в рамках программно-целевого метода, который способствует повышению прозрачности и точности расходования бюджетных средств.

На территории Сакмарского района в 2025 году реализуются 20 муниципальных программ. В процессе их реализации необходимо проводить оценку выполнения и достижения целей для повышения эффективности. В ряде методик результативность определяется исходя из сравнений фактически достигнутых показателей и плановых. В других методиках оценка результативности реализации муниципальных программ основывается на анализе объема бюджетных средств, выделяемых муниципальным образованием на реализацию программы, срока достижения планового показателя и уровня достигнутого результата. Однако до настоящего времени нормативными правовыми актами Российской Федерации не утверждены единые правила оценки эффективности использования бюджетных средств, также отсутствуют методические рекомендации по оценке эффективности и результативности расходов бюджетов [2]. Препятствовать повышению эффективности расходования средств местных бюджетов также может недостаточный уровень финансового менеджмента.

Таким образом, в первую очередь, необходимо внедрять и расширять программно-целевое бюджетирование на местном уровне, которое позволит направлять финансовые ресурсы на наиболее приоритетные сферы. Также представляется необходимым повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами, которое приведет к повышению доверия граждан к органам управления и способствует привлечению их к участию в бюджетном процессе. Внедрение механизмов общественного контроля и расширение сферы деятельности инициативного бюджетирования позволит учитывать предложения граждан.

Также необходимо создать эффективную систему мониторинга, финансового контроля и оценки результативности использования бюджетных средств, закрепленную нормативно-правовыми документами, которая минимизирует фальсификацию результатов реализации программ и показателей эффективности расходования бюджетных средств.

Для решения имеющихся проблем необходимо осуществлять целый ряд мероприятий, комплексно взаимосвязанных между собой, включающих в себя как организационные, так и методологические изменения. Практическая значимость работы определяется возможностью применения предложенных рекомендаций и механизмов в деятельности органов местного самоуправления. Научная ценность данной работы заключается в систематизации теоретических аспектов оценки и повышения результативности бюджетных расходов, а также в предложении новых механизмов повышения результативности использования расходов местных бюджетов. Реализация выше перечисленных предложений может оказать положительное влияние на улучшение финансового управления на местном уровне, что, в свою очередь, благоприятно скажется на улучшении качества жизни граждан и устойчивом развитии территорий, которое возможно только при условии активного участия граждан, прозрачности расходования бюджетных средств и реализации системного подхода к управлению бюджетом.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации – 1998. – ст. 3823 – URL: <https://www.szrf.ru/list.html#editions=e100&divid=100000&volume=1001998031000&page=1&sort=position&limit=50&nd=29&volid=1001998031000> (дата обращения: 15.03.2025).
2. Захарчук С. Д., Костюков А. В. Подходы к определению эффективности реализации муниципальных программ // Образование и право. – 2022. – № 5. – С. 270–283. – <https://doi.org/10.24412/2076-1503-2022-5-270-283>.
3. Золотова С. В. Особенности анализа доходов и расходов муниципального образования // Финансы и кредит. – 2022. – Т. 28, № 7(823). – С. 1654–1688. – <https://doi.org/10.24891/ea.18.3.514>.
4. Коротина Н. Ю. Методика анализа финансового состояния бюджетов муниципальных образований // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2014. – № 20(206). – С. 36–47.
5. Об одобрении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального

образования Сакмарский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов: постановление Администрации муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области № 1528-п от 05.11.2024 – URL: <https://fin-sk56.ru/assets/files/npa/postanovleniya/post.-n1528-p-ot-05.11.2024.pdf?ysclid=m8d959965s892501942> (дата обращения: 15.03.2025).

6. Финансовый отдел администрации Сакмарского района Оренбургской области: официальный сайт. – URL: <https://fin-sk56.ru/?ysclid=m8d8n9joxa834370181> (дата обращения: 15.03.2025).

7. Шевелько Д. А. Национальные проекты в системе бюджетирования, ориентированного на результат: правовой аспект // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2022. – № 5. – С. 117–138. – <https://doi.org/10.17323/2072-8166.2022.5.117.138>.

Статья поступила в редакцию: 24.05.2025; принята в печать: 13.10.2025.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.