

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 343

ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сагинтаев Турежан Ажибаевич, студент, специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность, Оренбургский государственный университет, Оренбург
e-mail: baron.mrz@mail.ru

Научный руководитель: **Костенко Оксана Юрьевна**, старший преподаватель кафедры организации судебной и прокурорско-следственной деятельности, Оренбургский государственный университет, Оренбург
e-mail: omaks999@mail.ru

Аннотация. В данной статье рассматриваются программы социальной поддержки в России, их актуальность обусловлена приоритетностью прав граждан и задачами государства по снижению бедности и повышению качества жизни. Целью данной статьи является анализ эффективности программ, использующих системный подход, методы оценки и мониторинга. Практическая актуальность заключается в совершенствовании существующих программ социальной поддержки и разработке соответствующих рекомендаций для их дальнейшего развития. Перспективные направления статьи предполагают внедрение инновационных методов оценки эффективности данных программ и их расширение, направленных на повышение социальной включенности и поддержки наиболее уязвимых категорий населения.

Ключевые слова: социальная поддержка, программы, население, качество жизни, бедность, пенсия, материнский капитал.

Для цитирования: Сагинтаев Т. А. Программы социальной поддержки населения в Российской Федерации // Шаг в науку. – 2025. – № 4. – С. 98–102.

SOCIAL SUPPORT PROGRAMS FOR THE POPULATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Sagintaev Turezhan Azhibaevich, student, specialty 40.05.02 Law Enforcement, Orenburg State University, Orenburg
e-mail: baron.mrz@mail.ru

Research advisor: **Kostenko Oksana Yurievna**, Senior Lecturer at the Department of Organization of Judicial and Prosecutorial Investigative Activities, Orenburg State University, Orenburg
e-mail: omaks999@mail.ru

Abstract. This article examines social support programs in Russia, their relevance is due to the priority of citizens' rights and the state's objectives to reduce poverty and improve the quality of life. The purpose of this article is to analyze the effectiveness of programs that use a systematic approach, evaluation methods, and monitoring. The practical relevance lies in improving existing social support programs and developing appropriate recommendations for their further development. The promising areas of the article include the implementation of innovative methods for evaluating the effectiveness of these programs and their expansion to enhance social inclusion and support for the most vulnerable segments of the population.

Key words: social support, programs, population, quality of life, poverty, pension, maternity capital

Cite as: Sagintaev, T. A. (2025) [Social support programs for the population in the Russian Federation]. Shag v nauku [Step into science]. Vol. 4, pp. 98–102.



Социальные программы поддержки в Российской Федерации реализуются путём создания благоприятных условий для достойной жизни уязвимого населения страны. В самой России есть множество программ по поддержке населения, но немаловажным остаются программы, направленные на улучшение качества жизни среди малоимущих граждан, инвалидов, пенсионеров и несостоятельных семей. Во многом, с точки зрения законодательства РФ, термин «Государственная социальная поддержка» прописан в настоящем Федеральном законе от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». «Государственная социальная поддержка», согласно данному федеральному закону, это предоставление «малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в настоящем Федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров»¹. Таким образом, социальная поддержка заключается в предоставлении финансовой (пособия, страховая пенсия, субсидии, доплаты) и гуманитарной помощи уязвимым категориям граждан Российской Федерации.

Реализация данного закона осуществляется через специальные системы программы по поддержке населения федерального центра и регионов, то есть местного самоуправления, которые ориентируются на федеральные программы и дополняют их своими специфическими особенностями, обусловленные как экономически, так и социально. Данные программы охватывают широкий спектр различных категорий населения, которые по своей сути находятся в уязвимом жизненном положении и не могут самостоятельно обеспечивать достойное проживание на текущий момент времени. Такие программы поддерживают население, они способствуют достойному улучшению качества жизни, гарантируют самое важное – социальную защиту данного населения, также программы способствуют увеличению рождаемости в стране, путём поддержки семей. Немаловажно, программы по поддержке населения стимулируют федеральный центр улучшать и развивать законодательную основу поддержки, что является важным аспектом функционирования данных программ.

Из-за улучшения качества жизни, социальные программы повышают качество предоставляемой рабочей силы для Российской Федерации, что в дальнейшем влечёт за собой экономический рост и дальнейшее улучшение качества жизни в нашей стране.

Безусловно, такие программы, как система социальной защиты представляют ключевую роль в государственной политике. Как отмечают Садыков Р. М. и Большакова Н. Л., глубокие трансформации в российском обществе за последние десятилетия вызвали значительное социальное расслоение и переоценку ценностных ориентиров [5].

Условно данные программы можно разделить на несколько групп, объединённых по принципу того, к какой категории населения они предоставляют поддержку: программы поддержки малоимущим гражданам, программы поддержки пенсионерам, программы поддержки инвалидам, программы поддержки семей с детьми и региональные программы. Каждая из этих групп направлена на поддержку определённой категории граждан и имеет свои особенности и способы оказания защиты населения. Разделение и рассмотрение каждой группы по отдельности даст чёткое понимание важности данных программ и какие общие проблемы есть в каждой из них.

Программы социальной поддержки малоимущих граждан Российской Федерации представляют собой важнейший компонент государственной системы социальной защиты. Их основная задача заключается в предоставлении поддержки категориям населения, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях в результате негативных социально-экономических условий. Данные инициативы предназначены для обеспечения базовых жизненных потребностей и содействия социальной интеграции уязвимых групп.

В рамках своей деятельности эти программы способствуют укреплению общественного здоровья и социального благополучия посредством формирования устойчивой системы социальной поддержки со стороны государства. Их реализация способствует снижению уровня бедности, уменьшению преступности и обеспечивает принципы социальной справедливости. Кроме того, такие программы способствуют уменьшению социальной напряжённости и созданию условий для устойчивого развития человеческого капитала, что оказывает положительное влияние на качество жизни населения и способствует развитию экономики в целом.

Данные программы реализуются путём социальных выплат, предоставление различных льгот, субсидирования и даже гуманитарной помощи. Например, граждане с реально низким уровнем дохода, которые попадают под статус «малоимущих» или «малообеспеченных» имеют право на предоставлении пособий от государства. Важно заметить, что пособия как вы-

¹ О государственной социальной помощи. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/ (дата обращения: 10.05.2025).

платы разделяются на федеральные и региональные.

Федеральные пособия в России могут предоставляться как единовременные выплаты, так и регулярные ежемесячные пособия, в зависимости от конкретной социальной программы, по которой гражданин получает поддержку. Региональные пособия, в свою очередь, зависят от локальных программ социальной политики и могут включать дополнительные виды финансовой помощи, адаптированные к ситуации в конкретном субъекте Федерации. В дополнение к денежным выплатам, малоимущим гражданам предоставляются разные компенсации, например, частичная оплата расходов на жилищно-коммунальные услуги (ЖКХ). Такие выплаты особенно важны в условиях снижения доходов населения и роста тарифов, что делает социальную помощь более актуальной и комплексной.

Вторая группа программ поддержки включает меры, специально направленные на помощь пенсионерам. Данные программы направлены на обеспечение базового дохода для граждан, которые в силу возраста и состояния здоровья не могут работать и обеспечивать свои базовые потребности. Данные программы, в первую очередь, нацелены на снижение уровня бедности среди пожилого населения и предоставление им большей финансовой независимости. Главный способ поддержки для пенсионеров – программа выплат страховых пенсий. Согласно ст. 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», страховая пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности².

Для пенсионеров реализуется программа социальных доплат к пенсиям, которая предусматривает назначение федеральных или региональных доплат в случае, если совокупный доход пенсионера ниже прожиточного минимума. В дополнение к этому функционируют региональные программы социальной поддержки, обеспечивающие пенсионерам различные виды льгот и мер адресной помощи. В рамках данных мер предоставляются, среди прочего, бесплатные проездные билеты на общественный транспорт, а также осуществляются адресные выплаты, обеспечение продуктовым набором, одеждой и иными необходимыми предметами.

Третья группа программ – это социальная поддержка инвалидов. В Российской Федерации – это важная составляющая государственной политики, направленной на обеспечение равных возможностей для всех граждан, независимо от состояния их здоровья. Эти программы охватывают широкий спектр мер, включая финансовую помощь, медицинскую реабилитацию, создание доступной среды и содействие в трудуоустройстве. Ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ), социальные пенсии и компенсации за лекарства и медицинские услуги предназначены для помощи инвалидам в покрытии их базовых потребностей.

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ закрепляет направления политики государства в области социальной защиты инвалидов, понятия «инвалид», «социальная защита инвалидов» и её цели, льготы и гарантии их реализации, устанавливает основные направления деятельности государства в этой сфере, нормы, касающиеся медико-социальной экспертизы, реабилитации и реабилитации инвалидов, обеспечения жизнедеятельности инвалидов, общественных объединений инвалидов³. Государство также предоставляет льготы на различные, необходимые для инвалидов лекарства, медицинские услуги и санаторно-курортное лечение, что помогает инвалидам поддерживать здоровье и улучшать качество жизни.

Программа «Доступная среда», утверждённая постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363, направлена на адаптацию городской инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями. Она включает установку пандусов, лифтов, специальных туалетов и других приспособлений, которые облегчают им передвижение, обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности и других маломобильных групп населения; обеспечение объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы⁴.

Как отмечают Романов П. В. и Ярская-Смирнова Е. Р., доступность ключевых элементов, самое главное, городской инфраструктуры является необходимым условием для независимого существования людей с ограниченными возможностями и других маломобильных категорий населения [4].

² О страховых пенсиях. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/ (дата обращения: 10.05.2025).

³ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/ (дата обращения: 10.05.2025).

⁴ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда». Постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_322085/ (дата обращения: 10.05.2025).

Ещё одним важным аспектом социальной защиты населения в Российской Федерации являются программы, направленные на поддержку семей с детьми. В условиях демографического кризиса и понижения рождаемости в стране такие программы играют важную роль в повышении уровня жизни семей, рождаемости, качества жизни детей и т.д. При этом анализ Кондаковой Н. А. показывает, что финансовая помощь семьям с детьми в России преимущественно носит стимулирующий характер и ориентирована на момент рождения ребёнка, не обеспечивая комплексной поддержки на протяжении всего периода его взросления [2].

Одной из наиболее значимых программ социальной поддержки семей в Российской Федерации является программа материнского капитала. Данная программа поддерживается Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Согласно закону, материнский капитал предоставляется семьям при рождении или усыновлении второго и последующих детей. Средства сертификата можно направить на улучшение жилищных условий, образование детей или формирование накопительной пенсии матери⁵.

В большинстве регионов России многодетные семьи пользуются рядом социальных льгот, таких как скидки на оплату жилищно-коммунальных услуг, бесплатный проезд на общественном транспорте, а также льготное питание в школах. Эти меры направлены на поддержку семей с детьми и улучшение условий их проживания.

Например, закон Оренбургской области от 12 января 2005 года № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» закрепляет льготы многодетным семьям в сфере ЖКХ, предоставление лекарств для детей, бесплатного проезда, предоставление земельного участка и т.д.⁶ Как показало исследование Хамидуллина Н. Р., в Оренбургской области достигнут баланс между бюджетными обязательствами и их практической реализацией в сфере поддержки многодетных семей. Региональная политика в данной области сочетает традиционные меры социальной помощи с инновационными подходами, включая развитие партнерских отношений с бизнес-структурами [7].

Государство как основной субъект социальной политики несёт ответственность за создание и развитие системы социальной поддержки, обеспечивая её до-

ступность и эффективность. Исторически сложившаяся в России модель социальной поддержки претерпевала значительные изменения, отражая трансформацию социально-экономической системы [3]. Но несмотря на широкий спектр мер поддержки, существует ряд проблем, которые снижают их эффективность.

Федеральный центр определяет основной курс социальной поддержки и задаёт основные условия для создания благоприятных условий для жизнедеятельности уязвимых категорий населения, дальше региональные и муниципальные центры формируют собственные социальные программы, тем самым создавая неравномерный пакет льгот, это приводит к тому, что, например, малоимущие семьи или малоимущие граждане с одного регионального субъекта и с другого субъекта имеют разные уровни социальной поддержки, что приводит к пласту проблем, которые вытекают из неравномерности реализации программ в субъектах.

Во-первых, самая главная проблема – это неравномерность единовременных и ежемесячных выплат для многих уязвимых категорий населения, это создаёт проблему неравномерности доходов, социальной несправедливости, бедности и преступности для таких лиц, тем самым увеличивая расходы для региональных субъектов и расходов бюджета Российской Федерации на закрытие данных проблем.

Во-вторых, одной из значимых проблем, препятствующих эффективной реализации социальных программ, являются бюрократические барьеры. Столкновение граждан с сложными административными процедурами и длительными очередями затрудняет доступ к необходимым льготам и социальным услугам. Многие программы требуют от малоинформированного населения, которое не сталкивалось и не имело опыта в взаимодействии с государственными органами, множество справок и документов для получения льгот, что создаёт цепь проблем и барьеров для человека получить необходимую для него помощь от государства.

Отсутствие единой информационной системы социального обеспечения, содержащей сведения о доходах, имущество и составе домохозяйств получателей помощи; система не позволяет эффективно удовлетворять нужды занятого малоимущего населения [6]. Особенно вызывает такие трудности у людей с ограниченными возможностями и пенсионеров. Также процесс подачи документов и получения по-

⁵ О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/ (дата обращения: 10.05.2025).

⁶ О мерах социальной поддержки многодетных семей. Закон Оренбургской области от 12 января 2005 года № 1756/284-III-ОЗ. – URL: <https://base.garant.ru/27503942/> (дата обращения: 10.05.2025).

мощи и льгот может занимать очень долгое время, что может привести к полному отказу в возможности получить государственную поддержку, даже если у человека есть на неё полное право.

В-третьих, тенденция старения населения в России очень негативно влияет не только на экономическую составляющую всей страны, но и на качество оказания государственной социальной поддержки. Из-за резкого увеличения пожилого населения в стране и низкой рождаемости государству требуется увеличивать финансирование социальных программ, чтобы они должным образом функционировали и обеспечивали социальные гарантии гражданам.

Также, по мнению А. И. Гончарова, решение проблемы устойчивого финансирования социальных выплат потребует от государства не только роста доходов

в экономике, в частности, но и системного подхода к реформированию и созданию продуманной модели финансового обеспечения программ социальной поддержки населения [1].

Таким образом, социальные программы поддержки населения в России представляют собой важнейший инструмент, способствующий улучшению качества жизни граждан и смягчению последствий экономических и социальных трудностей. Эти программы, охватывающие широкий спектр инициатив, направлены на помочь самим уязвимым категориям населения, от многодетных семей до пожилых людей. Однако, несмотря на их значимость, система сталкивается с рядом серьёзных вызовов, которые требуют внимания и решения.

Литература

1. Гончаров А. И., Гончарова М. В. Концепция финансового обеспечения системы социальной поддержки населения в России // Финансы и кредит. – 2007. – № 1(241). – С. 36–48.
2. Кондакова Н. А. Современная социальная поддержка семей с детьми // Проблемы развития территории. – 2015. – № 3(77). – С. 72–87.
3. Ломака В. А. Актуальные проблемы финансовой модели социальной поддержки населения России и перспективы ее совершенствования // Научные записки молодых исследователей. – 2024. – Т. 12, № 4. – С. 48–55.
4. Романов П. В., Ярская-Смирнова Е. Р. Политика инвалидности. Проблемы доступной среды и возможности занятости // Социологические исследования. – 2005. – № 2(250). – С. 43–55.
5. Садыков Р. М., Больщакова Н. Л. Социальная защита населения муниципального образования // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2018. – №. 6 – С. 139–146. – <https://doi.org/10.24422/MCITO.2018.6.14506>.
6. Семья и дети в России: современное состояние и перспективы развития / Н. Л. Больщакова [и др.]. – Уфа : Институт социально-экономических исследований УНЦ РАН, 2016. – 212 с.
7. Хамидуллин Н. Р. О мерах социальной поддержки многодетных семей (на примере Оренбургской области) // Социологическая наука и социальная практика. – 2023. – Т. 11, № 1. – С. 86–103. – <https://doi.org/10.19181/snsp.2023.11.1.5>.

Статья поступила в редакцию: 20.05.2025; принята в печать: 13.10.2025.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.